



Sbiroul permanent al Senatului
Bp 402. 18.08.2020

529, 20.08.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b402/14.07.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/2945/21.07.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D782/21.07.2020,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul menționării exprese a localităților Petroșani, Vulcan, Lupeni, Petrila, Aninoasa și Uricani din județul Hunedoara în categoria localităților în care personalul didactic, cel medical și cel care își desfășoară activitatea în cadrul serviciilor de asistență socială, beneficiază de acordarea unui spor de până la 20% din salariul de bază.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

Prin conținutul său, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75, alin. (1) din Constituția României, republicată prima **Cameră** sesizată este **Senatul**.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

De asemenea, apreciem că trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

Totodată, în considerarea dispozițiilor art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, fiind vorba de o inițiativă a cărei adoptare poate atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii trebuie să prezinte fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

În acest sens, precizăm că, prin **Decizia nr. 331/2019**, Curtea Constituțională a reținut că, **„lipsind fișa financiară (inițială și reactualizată) nu se poate trage decât concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare incertă, generală și lipsită de un caracter obiectiv și efectiv, nefiind așadar reală”**.

3. Referitor la soluțiile propuse, semnalăm că Legea nr.153/2017 prevede că localitățile în care se acordă sporul de până la 20% din salariul de bază se stabilesc în cazul personalului didactic prin hotărâre de Guvern, iar pentru personalul medical prin ordin al ministrului sănătății.

Astfel, menționarea în mod expres prin prezenta lege a unor localități anume, în timp ce restul localităților pentru care ar urma să se acorde respectivul spor ar urma să fie stabilite prin acte ulterioare, emise în aplicarea prevederilor prezentei propuneri, ar putea discrimina, față de numeroase alte localități situate în zone defavorizate de condiții socio-economice precare.

În acest context, apreciem că soluția identificată, de acordare a unui spor de până la 20% trebuie să fie una unitară pentru toate aceste localități.

La **pct.4 al art.I**, se prevede că **localitățile** pentru care se acordă acest spor se stabilesc prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale.

Semnalăm că la **alin.(2) al art.14 din Capitolul II al anexei nr.II** se stabilește că **„Locurile de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare a acestuia se stabilesc de către ordonatorul de credite, cu consultarea sindicatelor sau, după caz, a reprezentanților salariaților, în limita prevederilor din regulamentul elaborat potrivit prezentei legi, având la bază buletinele de determinare sau, după caz, expertizare, emise de către autoritățile abilitate în acest sens”**.

În acest context, inițiatorii vor analiza dacă sintagma **„locurile de muncă”** poate avea și sensul de **locație** sau **localitate**, caz în care trebuie evitată apariția unei duble reglementări.

4. Având în vedere principiile ce fundamentează Legea nr.153/2017, în special cel al salarizării identice a funcțiilor care presupun un volum

asemănător de muncă și responsabilitate, inițiatorii ar trebui să aprecieze în ce măsură normele preconizate se vor încadra armonios în actul de bază, observând caracterul **stimulator** al măsurilor propuse, în scopul dezvoltării unor regiuni defavorizate, prin intermediul unor servicii de învățământ de calitate.

Independent de cele de mai sus, însă în același context, pentru unitate de redactare, expresiile „spor de până la 20%” și „indemnizație de până la 20%” vor fi redată în mod unitar, atât în cuprinsul propunerii cât și în conținutul **Expunerii de motive**.

5. În cuprinsul **paragrafului 7** al **Expunerii de motive**, pentru rigoare în redactare potrivit contextului normativ, expresia „**scrie că**” va fi reformulată.

La **titlu**, din considerente de redactare, termenii „Pentru” și „Cadru” vor debuta cu literă mică.

6. La **părțile dispozitive ale articolului unic**, pentru corectitudinea și rigoarea redactării, recomandăm reformularea textelor conform următoarelor modele:

„1. La anexa nr. I Capitolul I litera B, articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„2. La anexa nr. II Capitolul II articolul 7 alineatul (1), litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„3. La anexa nr. II Capitolul II articolul 14 alineatul (1), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

„4. La anexa nr. II Capitolul II, după alineatul (3) al articolului 14 se introduce un nou alineat, alin. (4), cu următorul cuprins:”.

PRESEDINTE

dr. Dragoș ILESCU



București

Nr. 811/14.08.2020.

Lege-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

- 1 **promulgată prin** D. nr. 580/2017 M. Of. nr. 492/28 iun. 2017
 Decret pentru promulgarea Legii-cadru privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 2 **modificări prin** O.U.G. nr. 91/2017 M. Of. nr. 978/8 dec. 2017
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 completări prin
- 3 **modificări prin** L. nr. 79/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 4 **modificări prin** L. nr. 80/2018 M. Of. nr. 276/28 mar. 2018
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene
- 5 **rectificare** M. Of. nr. 328/13 apr. 2018
 RECTIFICARE
- 6 **modificări prin** O.U.G. nr. 41/2018 M. Of. nr. 433/22 mai 2018
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
 aprobată cu modificări și L. nr. 61/2019 M. Of. nr. 296/17 apr. 2019
 completări prin
- 7 **modificări prin** L. nr. 234/2018 M. Of. nr. 850/8 oct. 2018
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 317/2004 privind Consiliul Superior al Magistraturii

modifică art. 16 alin. (1), (2) și (10), art. 17, art. 18 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3), art. 29 alin. (2), art. 38 alin. (3) lit. c), art. 39, art. 40, art. 44 alin. (1) pct. 30, anexele nr. I, V și VIII;

modifică și completează anexele nr. II și IX;

introduce alin. (7) la art. 10, alin. (10_1)-(10_5) la art. 16, alin. (5) și (6) la art. 18, alin. (5) la art. 25 și lit. h) și i) la art. 38 alin. (3)

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 91/2017 și modifică art. 22, art. 29, art. 38 alin. (3) lit. b) și lit. d), anexa nr. I, anexa nr. II, anexa nr. III, anexa nr. V, anexa nr. VI, anexa nr. VIII, anexa nr. IX;

introduce alin. (10_1) - (10_6) la art. 16, alin. (1_1) și (1_2) la art. 33, lit. d_1) la art. 38 alin. (3), lit. j) la art. 38 alin. (3), completează anexa nr. II, anexa nr. V, anexa nr. VIII, anexa nr. IX

modifică art. 11 alin. (1), art. 38 alin. (3) lit. d), anexa nr. II; completează anexa nr. VIII

rectifică anexa nr. VIII

modifică art. 25 alin. (3), art. 38 alin. (3) lit. g), anexa nr. I, anexa nr. II; introduce alin. (7) și (8) la art. 18, alin. (6) la art. 25, lit. d_2) la art. 38 alin. (3), alin. (6_1) la art. 38

modifică anexa nr. V capitolul VIII art. 12 alin. (2) și (5)

811

8	modificări prin	L. nr. 287/2018 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018	<i>modifică anexele nr. I, II, V, VIII; completează anexa nr. VIII</i>
9	modificări prin	O.U.G. nr. 107/2018 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1058/13 dec. 2018 aprobată prin L. nr. 91/2019	<i>prevederile art. 26 alin. (4)-(6) intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2021</i>
10	completat prin	O.U.G. nr. 114/2018 Ordonanță de urgență privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene	M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018	<i>introduce alin. (4_1) la art. 38</i>
				<i>Prevederile capitolului IV se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2019.</i>
11	modificări prin	L. nr. 61/2019 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2018 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 296/17 apr. 2019	<i>modifică art. 17 alin. (4), anexa nr. I cap. I lit. B art. 4, anexa nr. I cap. I lit. B art. 16, anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 4, anexa nr. I cap. III lit. C nr. crt. 1 și 3 și anexa nr. VII cap. II art. 10 lit. a); introduce alin. (4_2) la art. 38, alin. (8) la art. 38, alin. (3_1) la anexa nr. II cap. II art. 6, pct. 1_1 la nota din anexa nr. V cap. V., nr. crt. 7_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la tabelul de la lit. b) și pct. 1_1 la anexa nr. VIII cap. II lit. C la nota tabelului de la lit. b); completează nota de la anexa nr. VIII cap. I lit. A pct. I lit. c)</i>
12	modificări prin	L. nr. 91/2019 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene	M. Of. nr. 354/8 mai 2019	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2018</i>
13	completat prin	L. nr. 105/2019 Lege privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative	M. Of. nr. 392/20 mai 2019	<i>introduce alin. (1_1) la art. 18</i>
14	modificări prin	O.U.G. nr. 31/2019 Ordonanță de urgență privind acordarea unor facilități fiscale și pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 403/23 mai 2019	<i>modifică anexa nr. I a cap. III, lit. E, art. 5 alin. (3)</i>
15	modificări prin	O.U.G. nr. 58/2019 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 553/5 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. III lit. E</i>

16	modificări prin	L. nr. 131/2019 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 575/15 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. I cap. I lit. B art. 16</i>
17	modificări prin	L. nr. 129/2019 Lege pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 589/18 iul. 2019	<i>modifică anexa nr. VIII și anexa nr. IX</i>
18	modificări prin	L. nr. 5/2020 Legea bugetului de stat pe anul 2020	M. Of. nr. 2/6 ian. 2020	<i>modifică anexa nr. I</i>
			Publicat și în M. Of. nr. 2 bis/6 ian. 2020	
19	modificări prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	<i>modifică anexele nr. I și VI; introduce alin. (5) la art. 33</i>
20	modificări prin	O.U.G. nr. 23/2020 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 106/12 feb. 2020	<i>modifică anexa nr. VIII</i>
21	modificări prin	L. nr. 42/2020 Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 287/6 apr. 2020	<i>modifică anexele nr. I și III</i>
22	modificări prin	L. nr. 51/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 340/27 apr. 2020	<i>modifică anexa nr. II; introduce alin. (4_3) la art. 38</i>
23	modificări prin	L. nr. 64/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice	M. Of. nr. 428/21 mai 2020	<i>modifică anexa nr. I; modifică și completează anexa nr. II; introduce alin. (4_4) la art. 38</i>
24	modificări prin	D.C.C. nr. 221/2020 Decizia nr. 221 din 2 iunie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2020 pentru modificarea și completarea unor acte normative cu impact asupra sistemului achizițiilor publice	M. Of. nr. 594/7 iul. 2020	<i>suspendă pentru 45 de zile dispozițiile O.U.G. nr. 23/2020, în ansamblul său (termenul se împlinește la 20 august 2020), după care operează prevederile art. 147 din Constituție</i>
25	modificări prin	O.U.G. nr. 114/2020 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative cu impact în domeniul achizițiilor publice	M. Of. nr. 614/13 iul. 2020	<i>completează anexa nr. VIII</i>
26	completat prin	L. nr. 141/2020 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 67/2020 privind modificarea unor acte normative și prelungirea unor termene	M. Of. nr. 647/22 iul. 2020	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 67/2020 și introduce alin. (2_1) la art. 25</i>

- 27 **modificări prin** L. nr. 156/2020 M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 *modifică anexa nr. I cap. III lit. B nr. crt. 5 și lit. C nr. crt. 3*
- Lege pentru modificarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice
- 28 **completat prin** L. nr. 157/2020 M. Of. nr. 662/27 iul. 2020 *introduce art. 15_1 la anexa nr. VI*
- Lege pentru completarea anexei nr. VI la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice